



П Р И К А З

25.03.2021

№ 0066/01-04

г. Ижевск

Об утверждении доклада об итогах выполнения программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики за 2020 год

В соответствии с целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», приказываю:

1. Утвердить прилагаемый доклад об итогах выполнения программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики за 2020 год.

2. Разместить вышеуказанный доклад на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.В. Горбачев

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
транспорта и дорожного хозяйства
Удмуртской Республики
от «25» марта 2021 года
№ 0066/01-04

**Доклад об итогах выполнения программы профилактики нарушений
обязательных требований, соблюдение которых оценивается при
осуществлении регионального государственного надзора за
обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и
межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики
за 2020 год**

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее - Министерство) от 18.12.2019 г. № 0243/01-04/1 «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений на территории Удмуртской Республики на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – Программа профилактики). Программа профилактики предусматривала выполнение следующих показателей:

1. Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.
2. Разработка (актуализация с учетом изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики) руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий.
3. Подготовка плана-графика проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований.
4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и проведение совещаний с подконтрольными субъектами по вопросам организации и осуществления надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований.

5. Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований.

6. Подготовка статистической информации о количестве проведенных Министерством надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора, в том числе подготовка перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного надзора.

7. Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам осуществления Министерством регионального государственного надзора (в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований).

Вышеуказанные показатели были выполнены в полном объеме, а именно по пунктам:

1. Приказом Министерства от 13 ноября 2017 года № 0298/01-04 «Об утверждении перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений на территории Удмуртской Республики» утвержден перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений на территории Удмуртской Республики. В 2020 году данный перечень был актуализирован (в перечень внесены изменения приказом Министерства от 27.03.2020 г. № 0056/01-04 «О внесении изменений в приказ от 13 ноября 2017 года № 0298/01-04 «Об утверждении перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений на территории Удмуртской Республики»).

2. Приказом Министерства от 15.01.2020 г. № 0007/01-04 «Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значений на территории Удмуртской Республики» утверждено и поддерживалось в актуальном состоянии руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значений на территории Удмуртской Республики.

3. Согласно утвержденного плана-графика проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора обсуждение результатов правоприменительной практики было запланировано на декабрь 2020 года.

4. По результатам проведения вышеуказанных публичных обсуждений подведены следующие итоги:

1) Для субъектов регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики даны подробные разъяснения и толкования правовых актов, содержащих обязательные требования, разобраны типовые ситуации с наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований.

2) Субъектам надзора даны рекомендации об усилении контроля в части соблюдения обязательных требований при производстве работ на объектах в полосе отвода автомобильной дороги либо в непосредственной близости от нее.

3) Даны разъяснения по порядку отнесения/изменения деятельности субъектов надзора к категориям риска согласно риск-ориентированному подходу.

5. С подконтрольными субъектами была проведена разъяснительная и консультационная работа по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в декабре 2020 года.

6. Министерством в установленный срок была подготовлена и направлена статистическая информация в Министерство экономики Удмуртской Республики о количестве проведенных надзорных мероприятий в 2020 году (форма № 1 - контроль).

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в 2020 году являлись:

- отсутствие твердых покрытий на съездах с примыканиями, что является нарушением ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), пунктов 6.4, 8.4 СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги.;

- отсутствие укрепленных обочин на съездах, что является нарушением п. 6.4 СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги.;

- отсутствие под съездами водопропускных труб, увязанных с существующими системами водоотвода от автодорог, что является нарушением п. 5.5.14 ГОСТ Р 52766-2007. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования.

- несоответствие установленного дорожного знака ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства.

Общие требования», ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования», ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств».

7. Обращений граждан и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного надзора в 2020 году в Министерство не поступало.

Помимо этого Министерством также были в установленный срок подготовлены и направлены в Министерство экономики Удмуртской Республики доклад об осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики за 2020 год, доклад о правоприменительной практике Министерства при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики за 2020 год.

На официальном сайте Министерства создан специальный раздел посвященный вопросам контрольно-надзорной деятельности. В данном разделе опубликованы все вышеуказанные акты, направленные на профилактику нарушения обязательных требований, а также информация, касающаяся публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора и результатов таких обсуждений.

Вся размещенная информация находится в открытом доступе и любой субъект регионального государственного надзора может ознакомиться с данной информацией, чтобы не допускать нарушения обязательных требований.

Анализируя количество выявленных нарушений и выданных предписаний в 2019 и 2020 годах, следует, что в 2020 году выявлено меньшее количество нарушений и выданных предписаний. Разница по сравнению с предыдущим годом обусловлена принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», поскольку в связи с принятием указанного постановления, из ежегодного плана проверок на 2020 год были исключены юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. По итогам

исключения указанных субъектов из ежегодного плана проверок в плане проверок остались юридические лица и индивидуальные предприниматели, не отнесенные к субъектам малого предпринимательства и деятельности которых присвоена высокая категория риска.

Исходя из вышеизложенного, с учетом меньшего количества проведенных проверок и выявленных нарушений, а также выданных предписаний в 2020 году по сравнению с 2019 годом следует, что в 2020 году в результате мер, принимаемых по результатам надзорных мероприятий, объем предотвращенного возможного ущерба в подконтрольной сфере деятельности, вызванного неисполнением обязательных требований в 2020 году, меньше, чем в 2019 году.

Считаем, что профилактические меры, принимаемые Министерством, направленные на соблюдение законодательства при осуществлении регионального государственного надзора выполнили свои основные задачи, а именно:

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;

предупреждение нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере деятельности;

увеличение доли законопослушных субъектов в подконтрольной сфере деятельности;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Таким образом, направления профилактической работы, отраженные в данном докладе считаем возможным использовать и в последующие периоды.